

# 圆陀角旅游度假区 2023 年度法治政府建设情况报告

圆陀角旅游度假区紧扣依法规范行政、建设法治政府的目标，认真贯彻落实市依法行政办关于法治政府建设的决策部署，充分运用法治思维和法治理念开展工作，扎实推进依法治理，逐步实现园区工作法治化、规范化，为法治政府建设奠定坚实的基础，现将园区 2023 年度法治政府建设工作报告如下：

## 一、推进法治政府建设的主要举措和成效

（一）加强组织领导，推动责任落实。园区高度重视法治建设工作，认真落实推进法治建设第一责任人职责。调整依法治区领导小组，做到主要领导亲自抓，分管领导具体抓，司法所具体负责，职责明晰。召开法治建设委员会年度会议，将法治建设工作贯穿园区机关干部日常工作，形成全区上下依法办事的良好法治氛围。全面落实领导班子集体学法制度，将推进法治建设列入领导干部年底述职述廉述法报告，同时定期组织机关干部学法活动，激发干部主动学法的热情，提高依法行政的工作积极性和主动性。

（二）树立服务意识，优化营商环境。园区根据市级下放 27 项权力事项和 4 项公共服务事项清单，以方便辖区内企业、群众为宗旨，今年园区共作出行政许可事项 7 件，让企业办理事项实现“成本最低、效率最高、服务最优”目标。组织法律顾问及相关职能部门组成的公共法律服务团队走进辖区企业 4 次，通

过提供法律意见及解答法律咨询的方式，以优质的法律服务助推企业行稳致远。

（三）厚值为民情怀，严格规范执法。开展行政执法案卷评查工作，全面实行行政执法人员资格管理和持证上岗制度，持续推进执法人员知识更新和能力提升，实行《队员月度考核制度》，进一步提高全体执法人员的执法水平和工作能力，确保执法程序规范到位。继续加强执法人员作风建设，坚持着装执法、公正文明执法，全面提升队伍整体形象。全年共清理整治乱摆卖 253 宗、超门线及占道摆卖 212 宗，清理乱张贴 62 处，清理横幅标语、沿街广告牌等各类违法户外广告 78 宗，确保辖区环境秩序良好；拆除市控违办交办案件 5 宗，合计拆除交办面积 1114 平方米。

（四）紧抓法治宣教，提高法治水平。培育“法律明白人”70 名，“学法用法示范户”35 名，借助“法润民生群”、法治文化阵地等载体，全时空多领域宣传法治知识；开展《家庭教育促进法》，《民法典》、《长江保护法》“农民工学法活动周”等主题普法活动 10 次，举办普法讲座 6 场，发放普法宣传资料 8000 余份。通过巡查走访、网格问需等方式明确法律服务需求，制定服务清单，整合法律顾问、法律明白人、学法用法示范户等力量，按需提供一对一、点对点法律服务，不断提升公共法律服务精准度。

（五）强化矛盾调处，夯实稳定基座。完善矛盾纠纷多元化解“一站式”工作机制，在村居因地制宜完成平安法治联盟工作

站建设，推动纠纷就地就近化解；深入开展矛盾风险隐患大排查大化解行动，严格执行日排查日报告、社会稳定形势月分析研判制度，建立网格、村居、园区三级矛盾排查化解机制，确保苗头隐患止于未发，解于萌芽。园区、村居两级共排查并化解矛盾纠纷 57 起 152 人次，关于农民工讨薪的 12345 投诉、“治欠办”交办件共 120 余件，总涉及人数 300 余人，调处成功率 98%。

（六）推行政务公开，加强制度建设。一是建立健全了突发事件应急机制、法律顾问制度、党务公开制度、依法决策制度、工作责任制和责任追究制度、督促检查考评机制、领导责任机制、行政过错责任追究制度、党风廉政建设责任机制，进一步规范了各村、各单位的工作制度。二是完善行政发文机制，规范发文程序，为强化对规范性文件的备案审查力度，制定了规范性文件管理办法，对部门规范性文件由事后审查改为事前审查，严格了备案审查的原则、内容、程序等，有效遏制了滥发规范性文件的现象。

## 二、主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责情况

园区主要负责人积极履行法治建设第一责任人职责，将法治思维、理念贯穿于党委政府工作，推动各项工作有效落实。

### （一）扎实推进法治建设责任落实

成立法治建设工作领导小组，定期召开法治建设工作会议，将推进法治建设工作贯穿园区机关干部日常工作，并落实工作经费，激发干部主动学法热情，提高依法行政的工作积极性，提升

依法行政工作水平，并切实做到机构、人员、经费“三落实”。定期开展学法考法活动，将习近平法治思想内容纳入党工委理论学习中心组内容，每季度开展专题学法会议，今年已开展4次；发挥法治引领和保障作用，进一步加强基础设施建设，完善立体化社会治安防控体系，提高法治政府建设能力和水平，有效防范化解管控影响社会安定的问题，进一步提升人民群众安全感和满意度。

## （二）严格执行重大行政决策法定程序

一是深入推进依法行政决策。印发了《圆陀角旅游度假区重大行政决策程序规定》，发布重大决策事项目录，划定了决策事项范围，明确了决策启动程序，规范了政府重大行政决策行为。二是健全政府法律顾问制度。园区高度重视建立法律顾问制度工作，调整优化1名资深律师担任管委会法律顾问，办理有关诉讼、仲裁、执行和其他非诉讼法律事务；引导法律顾问积极参与重大行政决策的研究、咨询和论证，提供建设性的法律意见和建议，确保行政决策的合法性、合理性，不断提高依法决策的水平和质量。三是深入推进政务公开。制定了《启东圆陀角旅游度假区信息公开指南》，规范新媒体信息发布程序及内容，做好对热点敏感问题的舆论引导，充分发挥政府门户网站、政务新媒体平台和便民服务平台功能，提高政务公开信息化、规范化水平。

## （三）严格落实行政执法三项制度

在执法平台录入园区《行政执法执法人员资格清单》，内容包括执法区域、执法类型等，严格实施执法人员持证上岗、亮证

执法工作要求，规范执法事中公示。明确执法人员要求通过文字、音像记录等方式对执法程序、调查取证、审查决定、送达执行、归档管理等行政执法整个过程进行全程记录；加强执法装备建设，推进全过程记录执法工作，确保每件行政执法案件有记录、有案卷，保障执法全过程记录完整。落实司法所人员担任担任法制审核员，通过执法条线业务部门法制科与园区法制共同审核把关的形式，有效提升办案质量。依托法制审核人员和专职律师，在行政处罚、行政诉讼、民事诉讼等方面经过专业审核，强化了法制审核制度的落实，规范了执法行为，提高了执法质量，保障了行政执法决定的合法性、合理性，今年截至目前无行政诉讼败诉与复议纠错案件。

### 三、存在问题

今年园区在推进法治政府建设工作取得了一些成绩和进步，但还存在一些问题和不足。主要表现在：

（一）重大行政决策程序性规定落实和规范性文件管理工作仍需加强，科学民主决策、规范性文件的制定和管理方面，需要进一步细化管理制度并加强指导和监督。

（二）群众的法治素养有待进一步提升，普法宣教的方式需进一步创新。部分群众法律知识欠缺，权利意识淡薄，知法守法用法、依法维权意识不强，信访不信法、缠访闹访现象仍然存在；普法方式不够新颖活泼，多采取分发资料、摆摊咨询、以会代训等方式进行，普法内容比较空洞乏味，难以调动群众的学法积极

性。

（三）执法队伍素质与依法行政要求还有差距。执法岗位人员仍以辅助人员为主，在执法过程中还存在重结果轻流程问题。

#### 四、下一年度工作计划

（一）完善执法程序，规范行政执法行为。明确执法具体操作流程，加强行政执法信息化建设，重点规范行政许可、行政处罚、行政强制、行政征收、行政收费、行政检查等执法行为；机关工作人员要树立文明执法的良好形象，依法惩处各类违法行为，切实维护群众和企业利益。

（二）探索建立综合行政执法业务精准指导工作机制，推广平台管理模式，解决综合执法队伍素质不高、经验不足等问题，做到严格规范公正文明执法。有效强化监督检查，会同相关部门定期开展执法检查 and 执法案卷评查，及时发现并解决执法中存在的问题，释放改革最大动能。

（三）推行政府法律顾问制度，引导法律顾问积极参与管委会重大行政决策的研究、咨询和论证，提供建设性的法律意见和建议，充分发挥政府法律顾问在推进依法行政的作用。为企业提供法律服务。创新形式、丰富渠道，组建律师服务团队为园区企业“把脉问诊”，及时了解掌握企业生产经营中面临的法律问题，提供专业精准的法律服务。推进公职律师制度，充当依法行政守门员，助力法治政府建设。

（四）创新工作机制，推进依法行政。不断研究管委会依法

行政工作中出现的新情况、新问题，与时俱进、开拓创新，推进依法行政，依法推动圆陀角经济建设和法治建设事业又好又快地发展。