

启东市公安局

2023 年度法治政府建设情况报告

今年以来，启东市公安局坚持以党的二十大精神和习近平法治思想为引领，紧扣“法治公安深化年”目标任务，深入实施“一体两翼三支撑”特色发展战略，充分履行统筹全市法治公安建设工作职能，持续提档升级规范化法治公安体系，推动全市公安机关执法质效明显提升、执法生态持续向好。现将具体工作情况报告如下：

一、本年度推进法治政府建设的主要举措和成效

今年来，我局牢固树立强力推进的“机遇”意识，引领全局的“战略”意识、争创一流的“品牌”意识，本着“全面夯实执法基础、满足基层实战刚需、全力聚焦问题导向”的原则，深入实施“一体两翼三支撑”特色发展战略，切实把执法规范化建设工作抓在手上、落到实处，实现群众满意度和执法公信力稳步提升。**一是突出执法办案监督管理服务保障一体运行。**挖潜整合资源，全力破除体制机制障碍，以深化法制员制度为抓手，建立完善“全要素支撑、全时域掌控”的新型监督管理服务格局，从源头上提升执法规范化水平和质效。**二是聚力办案机制改革、顽瘴痼疾整治两翼驱动。**深化办案机制改革。理顺警种和基层在案件办理中的职责边界，深入推进专业警种为主的刑事案件办理机

制，强化案件分级办理和过程监督，大大提升办案质效。今年来，专业警种共移送起数 743 人，占全局移送起诉数 53.68%。推行刑事案件速裁和行政案件快办机制，今年来适用速裁程序办理刑事案件 64 起，占有移送案件的 6.67%。快速办理行政案件 638 起，占全部裁决行政案件的 31.50%，案件办结率同比上升 1.8%，实现办案效率、执法效能、执法公信力多维提升。落实省厅新一代警综平台应用，深度应用电子笔录、电子签名捺印、电子卷宗等系统，协助推动政法业务协同平台建设，全面实现电子卷宗移送单轨制运行。强化顽瘴痼疾整治。持续开展执法突出问题专项整治行动，深入推进刑事积案清仓、“清风 4 号”、“清风 5 号”专项监督工作，聚焦办案拖拉、取保环节问题、涉案财物管理、办案场所安全等执法顽疾，有效解决人民群众反映强烈的执法突出问题，将问题整改成效转化为推进公安整体工作的强大动力。严格实行“一案四查”机制，对因执法过错引起的行政败诉、复议撤销、检察监督等重大执法问题，严查办案、审核、审批和监督责任。全面落实刑事案件两统一机制，严格落实取保候审分段审批制度，严格适用指定居所监视居住措施，建立完善与检察机关定期会商交流机制，落实重大疑难案件听取检察机关意见建议制度，大力压降检察监督案件。

三是筑牢执法主体、执法服务、执法保障三个支撑。做强执法主体。常态化开展日常学法、法治讲堂、随岗培训、案例评析、庭审观摩、情景模拟、练兵竞赛等活动，定期组织示范单位、执法标兵、优秀卷宗等评选，鼓励民

警参加法律职业资格考试和高级执法资格考试，多举措提升全警法律水平。严格落实局负责人出庭应诉、所队长直接接处警和办案等制度，引导推动中层干部队伍履职尽责。做实执法保障。制定执法问题“负面清单”，完善实战操作指南，以清单约束执法行为，以标准规范执法动作，为执法办案提供指引遵循。充分发挥执法办案中心“执法中枢”的龙头牵动作用，选址南阳镇，占地总面积约1万平方米的新综合执法办案中心主体工程建设预计年底完工。深入推动执法监督管理委员会规范化、实效化运行，每月召开执法监督管理委员会会议，研判分析执法质态、研究重大执法事项、督办重点工作任务，今年来召开会议8次，研究执法事项103项。强化健全执法责任清单，制定下发《启东市公安局所队长法治公安建设履职尽责清单》，健全执法过错责任终身追究制度，严格落实五级执法责任制，切实提高执法办案质量。做优执法服务。积极探索包容审慎执法模式，深入推进行政调解、说理执法、行政指导、刑事和解等柔性执法方式，切实提升执法满意度。积极拓宽监督渠道，建立健全来信来访、投诉举报、网上舆情等问题核查、交办处置、跟踪问题机制，深化阳光警务，警民良性互动共促公平正义。

二、主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责情况

一是加强法治建设组织领导。1、落实主要负责人领导法治建设制度。充分发挥党委在公安法治建设中的领导核心作用，成立了以党委书记杨斌为组长的法治建设领导小组，将法治工作纳

入本单位法治建设总体布局，与重点工作同部署、同落实。年初召开法治建设领导小组会议，专题研究部署法治建设工作，对相关部门进行任务分解，制定年度任务清单。2、落实重大行政决策法制审核制度。严格落实重大行政决策法制审核制度，市局各业务警种在作出重大行政执法决定和制定各种制度之前，均按照要求报法制部门进行审核。3、积极提升执法主体实战水平。制定年度全警执法练兵计划，探索“以会代训”与“专项学习”相结合的新路子，进一步明确目标任务、方法措施和时间节点，确保全警执法规范化培训工作有力有序开展。年内全警按要求完成常态网上学法考试、组织开展各类法律法规培训 18 余（场）次、集中法律知识测试 6 次、法制夜课 20 期，推动民警执法素质实现“累积式”提升。

二是落实法治建设工作要点。1、全面落实普法责任制。以“谁执法谁普法”活动为抓手，大力深化“法律六进”活动，提高群众的法律意识和法律素质；主动适应新媒体时代的宣传工作特点，积极运用微博、微信及微电影等新兴网络平台和宣传载体开展法制宣传，及时回应社会公众关切，抢占网络宣传阵地的制高点，全年累计开展各类法制宣传活动 210 次。2、全面推行行政执法三项制度。坚持“一把手”负责制，建立推进方案、定期通报、典型示范等制度，形成分管领导直接抓、法制部门组织协调、执法办案部门具体抓、督察部门督导推进、后勤优先提供警务保障、全警积极参与，职责明确、责任到位的工作格局。3、

推动政务服务效能实现新提升。“一张图”升级建设。以推广公安便民服务“一张图”为抓手，围绕“一张图”知晓率、使用率、办事率提升，首批在3个公安政务服务点位，推出3D实景地图功能，更好方便群众就近办事。同时，进一步做好“一张图”公安服务点位、审批服务事项、参考样本更新维护，截止目前，公布审批服务事项135项、服务点位77个，群众累计访问使用量达12万人次。“网办中心”升级建设。为推进公安政务服务现代化建设，提升政务服务数字化水平，大队抽调相关审批专业人员，组建一支专业化的网办审批队伍，并在政服大队设立南通市局首批政务服务网办中心。利用网上视频对话的模式，群众通过系统接入“网办中心”与后台工作人员进行“面对面”方式开展审批服务。截止目前，“网办中心”能办理易制毒购买运输审批、国际联网备案、边境管理区通行证等28项业务，月办件量在700件左右。“互联网+政务服务”升级建设。对接审批局、市域指挥中心等政府部门，对政务服务网、12345热线百科、互联网+监管、双随机一公开等平台进行维护升级。

三是深化公安执法权力运行机制改革。1、强化专项治理整改突出问题。深入推进刑事积案清仓、“清风4号”、“清风5号”专项监督工作，聚焦办案拖拉、取保环节问题、涉案财物管理、办案场所安全等执法顽疾，有效解决人民群众反映强烈的执法突出问题，将问题整改成效转化为推进公安整体工作的强大动力。今年来累计自查案件3260起，开展办案场所检查30余次，发现

相关问题 563 个，目前均已全部整改。

2、深化派驻法制员制度。创新构建“清单多元应用、重点警情双审、个案追踪服务、积分量化考评”四项机制，有效预防和避免执法问题的发生，整体执法质态不断提升。

3、落实公职律师制度。市局成立公职律师管理办公室负责公职律师日常任务派送、登记、汇总、考核以及系统维护、台账管理等工作，推进公职律师管理工作有序开展。同时，组织公职律师参加民商事案件的庭审旁听，通过对接联系律协和有关律所，经常性组织公职律师参加有关业务交流、培训沙龙以及旁听庭审等活动，进一步提升公职律师业务水平。

4、探索推行“双积分”管理改革。推行中层领导干部执法履职积分和民警执法办案积分“双积分”管理改革，对执法活动实施正面激励和反向鞭策，有效激发全警执法办案活力，全面提高执法质量和效率，实现执法办案和队伍管理“双提升”。

5、不断提高行政复议能力和办案质量。执法监督中心民警每日对全局执法办案单位执法动作进行常态化巡查，发现的问题及时提醒办案单位整改。每周梳理本周发现的问题，复查上周通报的执法问题，汇总发布《执法监督通报》。每月编写执法状况分析研判报告，提交执法管理委员会，对执法问题屡屡出现的单位采取下发执法建议书、限时督办整改、追究执法过错责任等形式，强化问题整改。定期组织法制员回头看，对前期发生的行政复议案件进行集中点评，分析案件产生原因及办案过程汇总存在的突出问题，同时，对回头看发现的共性问题，及时通报全局办案民警，要求举一反三

三整改。

三、存在的不足和原因

（一）执法认知存在误区。一些民警对于执法的目的、依据、程序、方式以及执法所要达到的效果等这些根本性的问题缺乏正确认识，所以在执法过程中不能正确运用手中的权力，导致出现执法不严格、不公正、不文明。

（二）民警执法能力薄弱。面对日益复杂的执法环境和艰巨的执法任务，部分民警运用法治思维和法治方式惩治犯罪、化解矛盾、维护稳定的能力不足，表现在法律基础不牢固、业务能力不够强，且在新的法律法规不断出台的大背景下，知识更新滞后，对法律条文一知半解，导致了案件定性不准、适用法律条款错误等问题时有发生。

（三）内部监督管理滞后。法制员指导监督作用发挥不够充分、基层所队的自我管理不善、警种部门的监督指导缺位、法制部门的牵头协调力度不大，致全局层级监督机制、监督合力未形成。

（四）执法基础根基不牢。执法保障存在脱节，新执法办案中心尚在建设中，合成作战办案支撑协同运作无法畅通。

四、下一年度推进法治政府建设的主要安排

一是提升执法主体能力。紧盯民警现场接处警、执法执勤等环节，通过送教上门和跟班学习的形式，举办全流程、解剖式培训，提升全警法律素养和实战能力水平。利用“法制大讲堂”、

法制员跟班学习、典型案例讲解等方式，加大法制业务培训力度，以专带群，提升法制队伍整体业务水平。同时，持续加大对新警的培育力度，积极落实警师警徒制，通过“点对点”指导、“面对面”交流，规范新警的程序意识、取证意识、责任意识，培养新警良好的执法习惯。

二是推进执法办案管理中心建设。积极作为，以集约化、专业化、精细化、智能化、一体化思维，从岗位职责、人员配备、办案机制、管理模式、服务保障等方面，提前探索建立一系列适应我局执法办案中心实际的配套运行制度，打造执法办案、监督管理、服务保障的“综合体”。

三是进一步加强执法全步骤管控。依托执法办案严格的管理流程，全面实行对警情核查比对、对受立案跟踪监督、对立案后所有关键环节统一审核、统一对口检察院的“工作法则”，进一步强化责任制的落实，确保实现对警情、案件的“全监控、零漏管”，形成信息化支撑、高效率运行、精细化管理的执法工作状态。

四是不断深化考评机制。改进考评方式，对上网传输的主要证据材料、案件电子卷宗，实行一案一审一考和集中考评，对执法质量考评发现的问题，落实部门、人员的整改责任，坚决杜绝案件办理“带病运行”的现象，有效提高执法水平。