

启东市人力资源和社会保障局

2023 年度法治政府建设情况报告

2023 年，在市委、市政府的坚强领导下，我局以党的二十大精神为引领，以习近平法治思想为指导，紧扣“建设沪苏一体融合发展窗口城市”的目标定位，坚持目标导向、问题导向和结果导向，切实履行法定职责，有序推动法治工作，现将有关情况报告如下。

一、主要举措和成效

1. 严抓组织领导，夯实法治根基。2023 年局法治政府建设工作领导小组，通过对依法行政工作的全面组织、计划、协调和实施工作，明确各级责任，形成了纵向到底、横向到边的责任体系。党组书记始终高度重视法治政府建设工作，制定了《2023 年党组中心组理论学习安排计划》，抓住领导干部这个“关键少数”，将党组理论中心组学法用法、“八五”普法与人社业务学习同步实施、同步推进。制定行政执法人员年度培训计划、人社局学法活动计划、行政执法监督工作计划等本年度计划，利用“三会一课”、周例会、月例会等平台常态化开展全员法律知识学习。全年开展中心组学法 5 次，交流研讨 3 次。组织机关干部职工参加法律知识专题讲座，营造浓厚的学习氛围；组织行政执法人员培训及考试，目前我局持证行政执法人员 35 名。

2. 深入推进依法行政，严格执行决策程序。一是加强规范性文件清理。针对省市下发及我市 2000 年后以政府名义下发的规范性文件进行清理，目前保留继续有效文件共 28 件。二是健全重大行政决策机制。对涉及项目资金、人事变动、重大项目等重大决策，认真执行合法性审查制度，研究过程中严格执行“一把手”末位表态制，确保重大行政决策权限合法、实体合法、程序合法。三是充分发挥法律顾问、公职律师作用。开展工伤、机保、人才中心等案件内部研讨会 15 次，先后就劳动维权、工伤认定、重点信访问题等方面提供了重要法律意见；为结对的海复镇、吕四港镇、汇龙镇等 6 个村提供法律顾问服务。

3. 加强普法宣传，培塑法治意识。一是结合大型现场招聘会，组织普法志愿者深入招聘会现场，为招聘企业与求职群众提供法律服务；二是组织开展第十七届“农民工学法活动周”活动，对来访群众、基层街道群众开展普法宣传，现场宣讲、发放手册，对关系农民工切身利益的问题进行针对性解答；三是深化“三治三促”主题活动，受邀参加北新镇针对辖区内企业在劳动用工方面时发生的劳资纠纷现象的专题宣讲会，为企业发展和劳动者合法权益提供保障。

4. 突出矛盾化解，维护社会稳定。高度重视行政应诉工作，积极配合人民法院审判活动，行政机关负责人出庭应诉率 100%。2023 年共计行政应诉 36 起、答复行政复议 16 起。发扬新时代“枫桥经验”，以帮助解决当事人的实际困难和问题为宗旨，在行政应诉及复议阶段成功化解案件 5 起，实质性解决了行政争议。

以解决群众“急难愁盼”问题为重点，进一步规范办信接访工作。累计办理来信来访 177 件，服务满意度 99.51%。坚持做到件件有答复、事事有回音。根据南通市人社局及启东市政府突出矛盾“百日会战”工作要求，我局化解 3 件陈案旧访，答复省巡视组在启期间共转来信访 27 件。围绕“平安建设在行动”活动，开展防范电信诈骗宣传志愿服务活动，制定平安建设反对电信网络诈骗宣传方案，按月报送活动信息、做法经验、活动总结。承办人大建议 24 件、政协提案 23 件。坚持做到件件有答复、事事有回音。

5. 加大执法力度，聚焦权益维护。一是着力推进根治欠薪工作。对全市 240 个在建工程项目开展拉网式排查，责令建设单位对 22 个存在问题的工程项目限期整改。二是认真开展专项执法检查。推广“互联网+”书面审查，提供全方位线上用工指导服务。联合市检察院、公安局、文旅局等部门开展“三类场所”未成年人保护专项行动。严肃查处使用童工、侵害女职工特殊劳动权益等劳动用工领域违法行为。三是强化劳动保障监察执法。受理全国根治欠薪平台反馈线索共 1345 条，立案查处劳动保障违法行为 22 件，发出限期改正指令书 21 份，移送公安 1 件，按期结案率 100%。四是提升争议调解仲裁质效。推进劳动人事争议调解基层组织建设，已建成企业调解组织 13 家，获评国家级、省级金牌调解组织各 1 家，市级金牌组织 5 家。全年受理劳动争

议仲裁案件 1613 件，涉及劳动者 1763 人，金额累计 6491.65 万元。五是依法开展工伤调查和认定。全年认定工伤 1620 件，安排伤残鉴定 974 人，工伤康复 71 人。

6. 着眼便民利民，打造数字政府。一是打造社保卡 15 分钟便民服务圈。目前全市有 12 家社保卡合作银行，155 个银行窗口实时制卡网点，制作社保卡立等可取。二是加快第三代社保卡发放。全市新增、补换第三代社保卡 42.5 万张，累计发放第三代社保卡 55.07 万张，在南通地区名列前茅。三是做好退休人员资格认证便民服务。继续推进“江苏智慧人社”APP 人脸识别认证工作，全年通过自助、信函、现场方式共完成认证 7.6 万人。四是推进人社业务协同系统建设。对我局 28 个行政权力事项、284 个公共服务事项进行逐一梳理，优化事项办理流程，积极推行“就业服务一件事”、“退休一件事”，累计办件 3688 件。

二、深化落实主要负责人履行法治建设第一责任人职责

统筹协调推进全局法治政府建设工作，认真落实《党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定》，制定了《“谁执法谁普法”普法责任清单》，把普法工作纳入年度工作目标，引领人社干部在工作中保持强有力的法治意识，保障党的路线方针政策和市委、市政府重大决策部署落实到位。

带头学习践行习近平法治思想，通过邀请专家、执法部门“一把手”授课等方式，全年开展专题学法 5 次，内容包括《行政处

罚法》、《社会保险法》、《江苏省行政规范性文件管理规定》等法律法规规章，《奋斗的新伟业》等法治教育专题片，自觉在法治轨道上想问题、作决策、办事情，做尊法、学法、守法、用法的模范。

充分发挥“指挥棒”作用，强化法治督察，坚持问题导向，查找和整改依法行政工作中存在的短板不足，切实把督察过程变成研究和解决问题、改进工作的过程，增强督察工作成效，推进整改落地见效。

三、存在不足和原因

1、法治意识有待进一步提高。少数工作人员法治意识仍不强，片面追求工作效率和工作成绩，作出的行政行为法定程序不规范；未树立规范的履职观念，过于依赖固有工作方式，在复议、诉讼过程中面临被动局面。

2、劳动保障监察执法力量不足。房地产市场经济持续下行，压力直接向劳动关系领域传导，工程款拖欠、结算争议等因素引发的欠薪问题发生率仍然居高不下。除此之外，还存在一部分借用农民工工资名义讨要工程款的情形，直接导致工程建设领域欠薪线索占比超过60%。我局专业行政执法人员相对偏少，存在疲于应对执法监管和矛盾纠纷处置的现象。

3. 执法信息化建设有待加强。智能化执法办案场所改造进展迟缓，执法办案信息化建设缺乏经费、技术支撑。

四、下阶段主要安排

在来年的工作中我局将重点从以下几方面推动法治政府建设。

一是持续强化党对法治政府建设的领导。坚持把党的领导作为法治政府建设的生命之魂，对标党的二十大关于全面依法治国的重大决策部署，制定法治机关建设年度实施计划。

二是继续加大执法力度。抓好法律法规广泛宣传，强化日常综合执法检查。特别是要根据《保障农民工工资支付条例》要求和上级部署，积极牵头推进工程建设领域根治欠薪专项攻坚行动，加强组织协调、指导推动和督促检查，全面实现“存量清零，严控增量”的根治欠薪工作目标。

三是认真开展法治培训。加强各级工作人员的法律法规学习，切实提高依法开展工作、行使职权的意识和能力。坚持和完善党委中心组集体学法制度，领导干部主动带头学法用法，通过集中学习与自学相结合、个人领学与党员互学相结合，全方位、多视角的对习近平法治思想、法律、法规等进行宣传学习；坚持以自身建设立信，把人社队伍建设摆在重要位置，努力建设信念坚定、业务精通、作风务实、清正廉洁的高素质专业化人社干部队伍。