

合作镇

2023 年度法治政府建设情况报告

2023 年以来，我镇坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，依照省、市关于法治建设的重要部署，全面落实《启东市 2023 年法治政府建设工作计划》明确的工作重点，以依法行政推动法治政府建设提质增效，实现法治化进程进一步迈进，高质量法治建设助推高质量经济进一步发展。现将我镇 2023 年法治政府建设工作总结汇报如下：

一、本年度推进法治政府建设的主要举措和成效

（一）聚焦顶层机制，绘就法治新蓝图。

镇党委政府始终坚持把法治政府建设工作作为重点工作来抓，充分落实法治政府建设主体责任，在成立以党委书记为组长、镇长为常务副组长的法治建设工作领导小组后，适时根据人员变化调整小组成员名单，并充分履行职责；坚持抓住领导干部这个“关键少数”，强化习近平法治思想学习，年初镇组织办会同司法所制定学习计划，今年来共组织学习培训 5 次，全方位、多角度加强行政法规学习；将党委理论中心组学法常态化，每季度要求全镇机关干部参加镇组织的学法考试活动，领导干部依法决策能力得到有效提高；落实司法所所长列席党委会议制度，对涉及法制审核的议题，充分听取司法所所长的意见，今年在投资协议、农业项目、承包租赁等多个议题中，司法所所长均列席党委会议并提出法

律意见。

（二）聚焦依法行政，跑出法治建设“加速度”。

我镇以打造阳光服务型政府为目标，依法行政为手段，让政府决策更科学、政府服务质量更优。一是规范行政决策程序。制定镇重大行政决策目录清单，以《江苏省重大行政决策程序实施办法》为依据，严格执行公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论的重大行政决策法定程序，并明确我镇法律顾问、公职律师均需参与重大行政决策法制审核，确保决策更加科学、合理。二是提高行政执法水平。组织镇综合执法人员参加行政执法培训，对行政处罚、行政复议、行政诉讼等重点法律法规进行讲解，防止日常执法行为出现违法行为；严格执行行政执法三项制度，对案件的全过程进行追溯、留痕，提高行政执法案件办理规范化水平。今年以来，镇综合执法局共办理上级安监部门委托行政执法案件8件，所有案件均遵循正当程序办理，并对案卷进行归档管理。三是强化法制审核。对镇政府制定的行政规范性文件均由司法所工作人员进行审核，对制定依据、制定主体等方面进行全方位审核，防止与上位法出现冲突；对以镇政府名义签订的民事合同、行政协议进行法制审核，有合同履行有可能出现的风险进行修改，提高合同管理规范化水平，今年以来，司法所已对6份民事合同进行审核，并提出20余条法律意见。

（三）聚焦权力制约，突显行政执法监督效能。

探索构建行政执法全过程监督机制，让执法既有力度又

彰显温度，推动行政执法能力有效提升。一是优化行政执法监督机制。由司法所承担起对监督镇综合执法局的日常行政执法行为，对执法行为进行全程监督，对作出的行政处罚决定书由符合资格的司法所工作人员进行法制审核，对执法主体是否适格、证据是否充分、事实是否认定清楚、法律适用是否准确等方面均进行审查，并出具法律意见，今年以来，司法所2名工作人员已申请行政执法监督证，接下来对镇综合执法局的行政执法行为，将充分履行监督职责。二是强化行政执法行为公开。对以镇政府名义作出的行政执法行为，除不公开的特殊情形，积极推进主动公开，充分接受人民群众监督，让行政执法权力在阳光下行使。三是开展行政执法案件评查。对以往行政执法活动中形成的卷宗，开展评查，对卷宗内容的完整性、法律适用的准确性、文书制定的规范性进行查阅，对发现的问题整理形成清单，并予以及时反馈。今年以来，共对镇综合执法局形成的卷宗开展评查2次。

（四）聚焦矛盾化解，激发基层社会治理活力。

为全力维护社会和谐稳定，我镇坚持和发扬新时代“枫桥”经验，创新调解模式，推进矛盾及时、就地、实质性化解。一是深化矛盾排查机制。构建“网格员+矛盾排查”机制，充分利用网格员人熟、地熟优势，发动网格员在日常工作中加强矛盾纠纷排查，对发现的矛盾纠纷做到及时上报，确保矛盾纠纷第一时间得到管控，今年以来，全镇网格员共排查到矛盾纠纷300余起；二是优化矛盾纠纷化解流程。我镇设立“袁”法议事调解工作室，对村调解三次未成功的矛盾纠纷，上报

至镇调解室，由“袁”法议事调解工作室进行调解，实现小矛盾不出村、大矛盾不出镇，今年以来，“袁”法议事调解工作室共接待群众来访、咨询、申请调解共 148 起，其中签订调解协议书的有 48 起，有效推进平安合作建设。三是提升调解人员工作水平。一方面邀请江苏省优秀调解员袁必超同志对镇、村调解员开展调解技能培训，对调解方法进行一一讲解，对提出的问题进行一一解答，调解员队伍水平得到有效提高，今年以来，镇共举行调解水平培训 3 次，参与人次达到 300 余人。另一方面推出“调解 26”法系列视频。总结“袁”法议事调解工作室在历年调解工作中的经验“调解 26 法”，以视频形式通过以案释法方式进行讲解，今年以来，在花海合作公众号和合作司法所抖音号同频推出“调解 26 法”4 期，观看人数近万人次，引起积极反响。

（五）聚焦普法宣传，擦亮法治底色。

基层普法不仅事关政府法治建设进程，更与群众法治满意度、幸福指数息息相关。一是抓住“关键少数”普法。以“12.4”宪法活动宣传周为载体，举办新任公务员宪法宣誓活动，通过培训、宣讲、考试等形式开展宪法、民法典等法律法规宣传，并将宪法知识纳入公职人员学法考试内容。二是推动基层普法深、走实。深入镇辖区学校，通过班会主题、参观教育基地、现场听讲等形式开展法律知识宣传，提高青少年法治意识，今年以来，我镇共进入 6 所学校，开展活动 10 余次，参与师生达到 2000 余人次。深入村居，通过散发宣传材料、制作宣传栏、开展谜语竞猜等活动，围绕民法、

土地管理法、劳动法等贴近群众生活的法律开展宣传，今年以来，共深入 17 个村居，开展普法宣传 10 余次，受众群众达到 3000 余人次。深入企业，通过培训、发放宣传材料、车间宣讲等形式开展劳动法法律知识的宣传，提高企业职工依法维权能力和意识。组织法律服务团为企业开展益企法治行活动，针对企业日常经营中可能出现的风险进行提示并提出法律意见，提升企业合规经营意识。三是开设普法“微课堂”。针对新型网络诈骗手段智能化、手法多样化的态势，“合法同行”抖音号推出“反诈 1+6 公益短片专题”栏目，定期推送反诈知识内容，今年以来，共推出 6 期反诈宣传内容，播放量达上万人次。

二、主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责情况

根据市委、市政府要求，镇党政主要负责人切实履行推进法治建设第一责任人职责，团结全镇机关干部，认真落实市委、市政府法治建设的各项部署，推进法治建设各项工作有序展开。一是坚持带领机关工作人员学法守法。定期在党委中心组学习民法、宪法等法律，营造良好的法治氛围。督促领导班子成员依法履行职责，自觉接受人民群众监督。自觉维护司法权威，切实履行行政机关负责人出庭应诉制度，尊重并执行法院生效判决。二是提高行政执法水平。开展规范行政执法专项活动，对整治行政执法行为各项工作进行部署，着力解决执法过程中存在的问题，对镇政府作出的行政处罚行为，由法制审核人员进行把关，确保行政执法行为合法、规范。三是深入开展普法宣传。利用公众号、抖音号

等互联网传播媒介进行线上普法宣传，激活网格员、法律明白人、法律顾问等基层力量进行联动发力，扩大受众群体覆盖面。对法治文化村进行焕新改造，进一步夯实法治文化宣传阵地。

三、存在的不足和原因

一是普法内容还有待丰富。目前我镇线上依托公众号及抖音号开展普法宣传，但创作的视频内容还比较单一，高质量的作品还比较少，导致受众群体有限；线下普法大都局限于发放宣传手册，普法效果还有待提高。

二是基层法治队伍水平还比较薄弱。随着政府法治化进程的推进及经济的不断发展，对基层政府的依法行政及执法水平也不断提高，行政复议及行政诉讼案件也日趋复杂，但我镇法治队伍水平相对还比较薄弱，表现为法律专业水平还有待提高，运用法治思维解决问题的能力还有待提升。

四、下一步打算

一是创新普法形式。立足群众需求，与村联合举办法治文化进村活动，通过诗歌朗诵、小品表演、有奖竞答等群众喜闻乐见的形式进行普法宣传，让广大群众在欢声笑语中了解法律，学习法律；结合合作丰富的红色旅游资源及利用重要文化节点创作更加优质的普法内容，通过公众号、“合法同行”抖音号进行同频推送，进一步扩大普法作品的影响力。

二是加强执法队伍建设。组织行政执法人员队伍培训，邀请法官、律师对执法人员日常执法活动中涉及到的法律进行讲解，提高执法人员法律适用能力；开展执法人员法律专

业水平考试，提高执法人员的业务水平和法律素养。

三是推进公共法律服务中心标准化、规范化建设。目前我镇尚未有实体的公共法律服务中心，根据前期调研的成果，将按照设计的装修图纸和预算方案有序推进公共法律服务中心实体平台建设，完善工作制度，细化工作流程、明确服务指引，将镇公共法律服务中心打造成集法律咨询、纠纷调解、综合接待等法律服务功能于一体的高效便民平台。